



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

**SCIFOPSI**  
DIPARTIMENTO DI SCIENZE  
DELLA FORMAZIONE E PSICOLOGIA

in collaborazione con



15 DICEMBRE 2017 | FIRENZE

# Rifugiati e richiedenti asilo: riconoscimento delle competenze per un'inclusione attiva

dalle policies alle risposte  
educative per l'integrazione

**SCI  
FO  
PSI**  
EVENTI

15 DICEMBRE 2017 | FIRENZE

# Rifugiati e richiedenti asilo: riconoscimento delle competenze per un'inclusione attiva

dalle policies  
alle risposte educative per l'integrazione

## Rifugiati e richiedenti asilo: nuovi strumenti di inclusione per un fenomeno in evoluzione

Prof. Paolo Federighi  
Università di Firenze

# Premessa terminologica

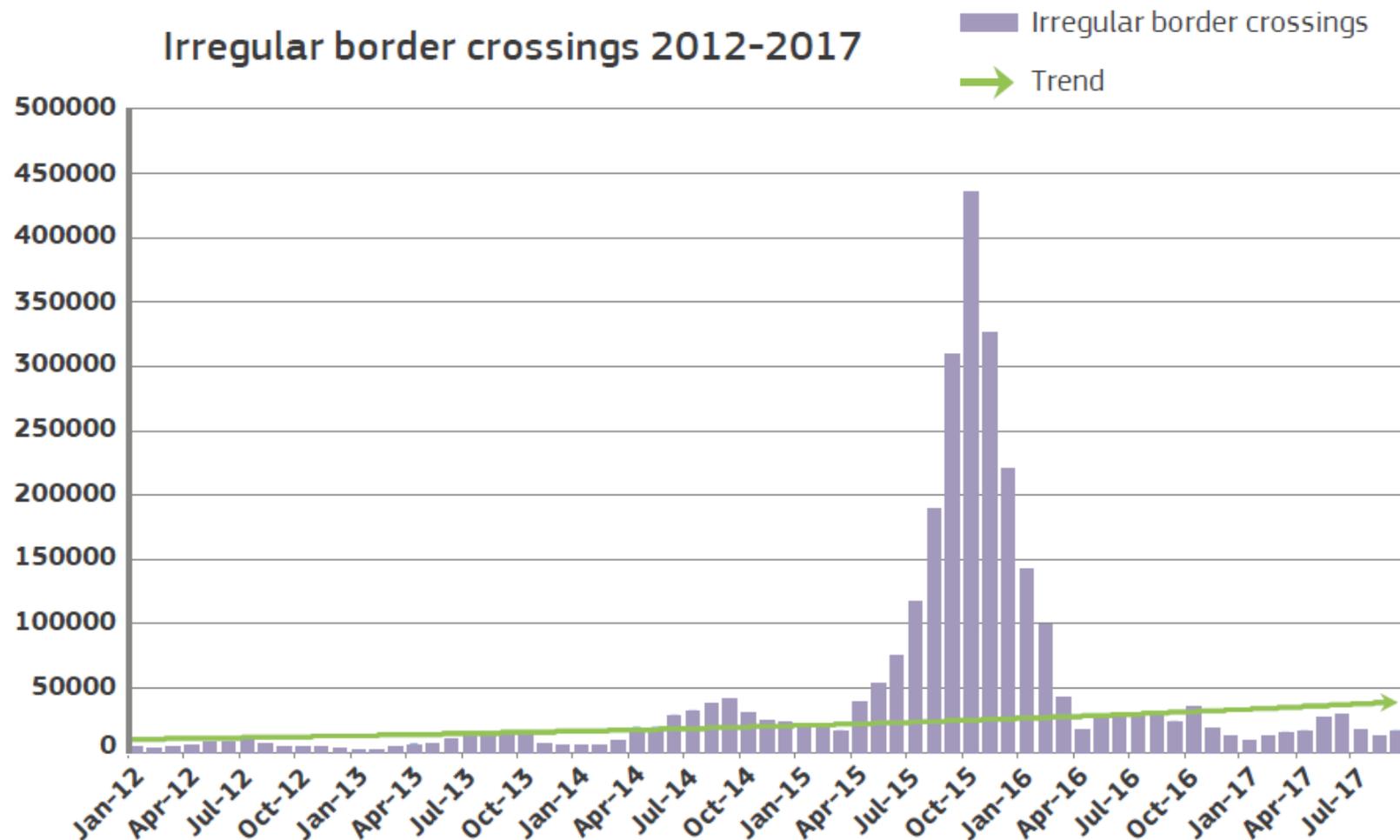
- i **rifugiati e gli altri migranti** sono considerati come due categorie distinte di persone. Ciò significa definire i migranti come "non rifugiati" piuttosto che come categoria inclusiva.
- Le limitazioni terminologiche hanno la funzione di **restringere le politiche migratorie ad un target** più contenuto.
- «the question is not whether migration is good or bad, but whether it should be increased or decreased from its current level. This focus on the marginal effect takes us closer to developing effective policy »

# I cambiamenti nelle politiche migratorie generano sempre vincitori e perdenti.



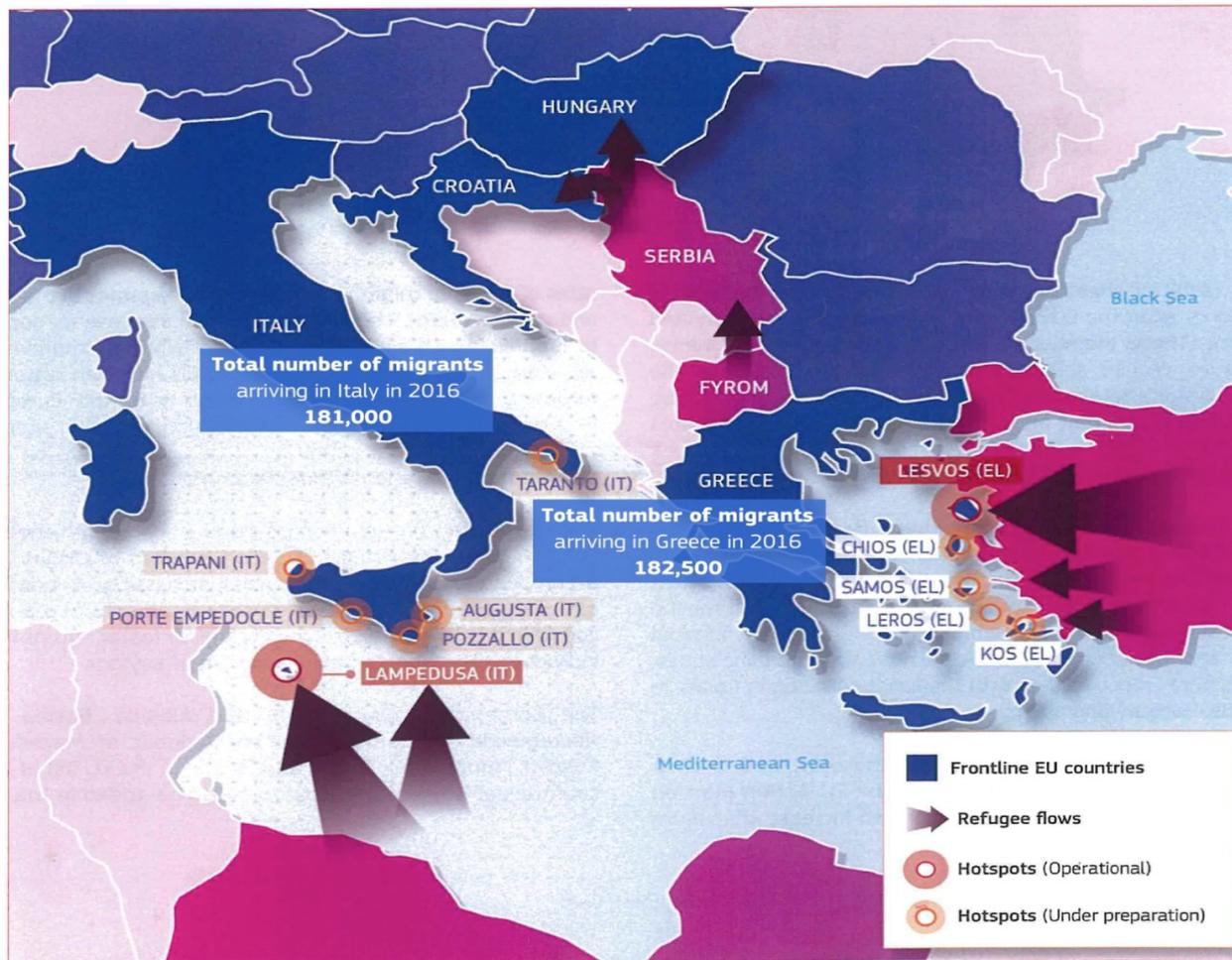
But not the winners and losers that the government might expect. It all depends on how much the native population stands in competition with immigrant workers.

# Migrazione: sfida di una generazione



## Flussi migratori

Arrivi 2016



Theory	Analysis level	Determinants of migration
1. Neoclassical migration theory – functionalist	Macro Micro	Push–pull or gravity models based on wage and income differentials, probability of employment. Migration is a function of spatial disequilibria; migrants are rational and income-maximising actors, who move on the basis of a cost–benefit calculation (assuming free choice and full access to information by individuals).
2. New economics of migration – conflictual	Micro Mezzo	Income inequality and relative deprivation in sending societies are major drivers of migration. Migration is a collective household strategy to overcome market failures and spread income risks – it can be a livelihood strategy used by families through remittances.
3. World system theory (historical/structural) – conflictual	Macro: global	Structural changes induced by the flow of capital. Migration is the direct outflow of the spread of global capitalism and the related marginalisation and uprooting of rural populations around the world. The move to cities (within and across borders) is unavoidable.
4. Dual labour market theory – conflictual	Macro: nation state Mezzo	Segmentation of labour markets that creates a permanent demand for cheap immigrant labour at the bottom, not taken by natives (lower end of the labour market). High consumption levels among the highly skilled also creates new demand for low-skilled services (e.g. cleaning, child care, restaurant work) filled by migrants.
5. Network theory	Mezzo Micro	Migrants' agency and strategies tend to create meso-level structures (migrant networks, diaspora) which facilitate migration even over formally closed borders.

# Teorie sui determinanti

- **Funzionalista:** peso del reddito atteso nel luogo di destinazione
- **Conflittuale:** ineguaglianze presenti nelle società di provenienza
- **Globalizzazione:** marginalizzazione aree del mondo
- **MDL Duale:** Segmentazione mercato del lavoro: domanda di lavoro a basso costo
- **Reti:** infrastrutture di migranti

Policy area	Core objective <sup>131</sup>	Addressing the root causes of migration	Enhancing the development benefits of migration	Promoting and ensuring orderly migration
<b>Peace and reconciliation</b>	Facilitating peace and reconciliation processes	Conflict prevention and peacebuilding,	Inclusion of diaspora in peacebuilding and post-conflict reconstruction	Facilitation of safe return and reintegration
<b>Humanitarian efforts</b>	Saving lives, alleviating suffering and protecting civilians affected by war and conflict	Protection of civilians in conflict situations	Cooperation with diaspora-driven humanitarian initiatives	Assistance to refugees in camps
<b>Development cooperation</b>	Promoting economic development, democratisation, implementation of human rights, good governance and sustained poverty reduction	<i>Medium-term:</i> Promotion of good governance, democratisation; anti-corruption measures  <i>Long-term:</i> Promotion of economic development, sustained poverty reduction	Anti-corruption measures; stimulation of entrepreneurship, including investments in infrastructure.	Conditionality of development aid (readmission, joint border control); support for migration management capacity; implementation of human rights; anti-corruption measures
<b>Migration management</b>	Affecting the volume, origin, direction, and internal composition of migration flows	—	Regularization of undocumented migrants	Opportunities for legal migration; strengthening of competence and capacity in the asylum system
<b>Other policy areas</b>	—	Trade liberalization, Climate change mitigation	Liberalization of remittance markets	Promotion of labour rights and social protection; support for independent monitoring

politiche integrate e complementari

# L'Agenda europea in materia di migrazioni

## Quattro pilastri

Réduire les incitations à la **migration irrégulière**

Les **causes profondes** de la migration

Les **passeurs**

**Retours**

**Sauver des vies et assurer la sécurité des frontières extérieures**

**Opérations conjointes en mer**

**Corps européen de garde - frontières et de garde-côtes**

**Frontières intelligentes**

**Hotspots**

Une politique forte en matière d'**asile**

**Relocalisation**

**Réforme du régime d'asile européen commun**

**Réinstallation**

Une nouvelle politique de **migration régulière**

**Politique en matière de visa**

**Carte bleue UE**

**Integration**

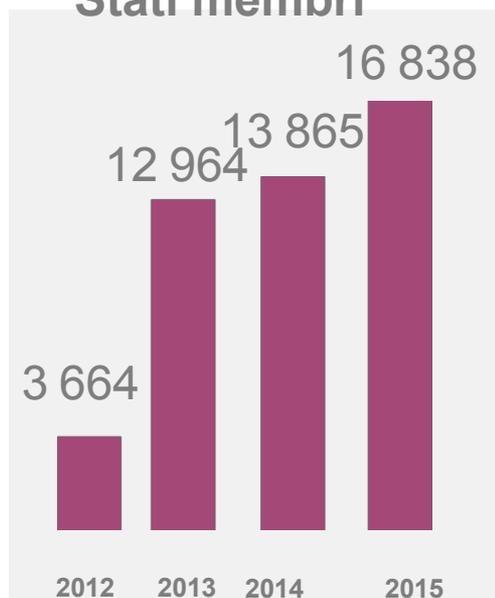
# EU: Boosting Legal Migration & Integration

- **Modernisation of visa policy (visa facilitation agreements, visa liberalisation processes – public consultation ongoing)**
- **A new model of legal migration: reform of the EU 'Blue Card'**
- **Pilot projects for coordinating legal economic migration offers for key partner countries**
- **EU Action Plan on Integration**



# NUOVA POLITICA EUROPEA PER LA MIGRAZIONE LEGALE

Per i TALENTI: "Carta bleu" (PERMESSI DI LAVORO) rilasciata dagli Stati membri



Come i migranti possono entrare nella UE?



Direttiva «carte bleu» dell'UE  
 Direttiva sui lavoratori stagionali  
 Direttiva sul détachement intragroupe  
 Direttiva «permesso unico»



# Modelli di relazioni tra politica delle competenze e migrazioni:

- **'brain drain'**: la formazione è considerata un fattore determinante della crescita economica a lungo termine e, pertanto, la partenza di lavoratori istruiti rappresenta una perdita per lo Stato in termini di investimenti nell'istruzione
- **'brain gain'**: In uno scenario ideale, le abilità dei migranti potrebbero essere migliorate dalle esperienze e dalla formazione acquisite all'estero, trasformando la fuga di cervelli in un guadagno in termini di competenze con la migrazione di ritorno
- **'brain circulation'**: processo circolare che sostituisce la precedente concezione di migrazione intesa come "one-off move"
- **'brain waste'** : riflette la realtà della scarsa relazione tra competenze dei migranti ed attività lavorative in cui sono impegnati

**La non visibilità e la sottoutilizzazione delle competenze dei migranti** sia nei paesi di origine che in quelli ospitanti sono questioni politiche che devono essere affrontate al fine di facilitare la migrazione di manodopera.

**Tuttavia, la valutazione e la convalida delle competenze è sempre problematica**, in quanto le qualifiche formali possono non riflettere l'intera realtà dell'esperienza, poichè le competenze e le abilità acquisite sul lavoro sono difficili da valutare, anche se sono sempre più considerate importanti

**Ma costituisce uno strumento a supporto di altri processi**

Paolo Federighinti e presuppone una elevata tendenza alla

## **Misure di matching per un processo ideale a supporto del lavoro migrante (ETF)**

- 1. International job matching and placement services/ platforms**
- 2. Pre-departure information, orientation and worker protection measures**
- 3. Training and professional skills development for migration**
- 4. Pre-return information, orientation and job-finding platforms**
- 5. Labour market reintegration of returnees, including entrepreneurship**
- 6. Recognition and validation of migrants' qualifications and skills**
- 7. Links with diaspora for cross-border skills transfer programmes**

# La domanda di riconoscimento delle competenze riguarda una parte significativa dei migranti

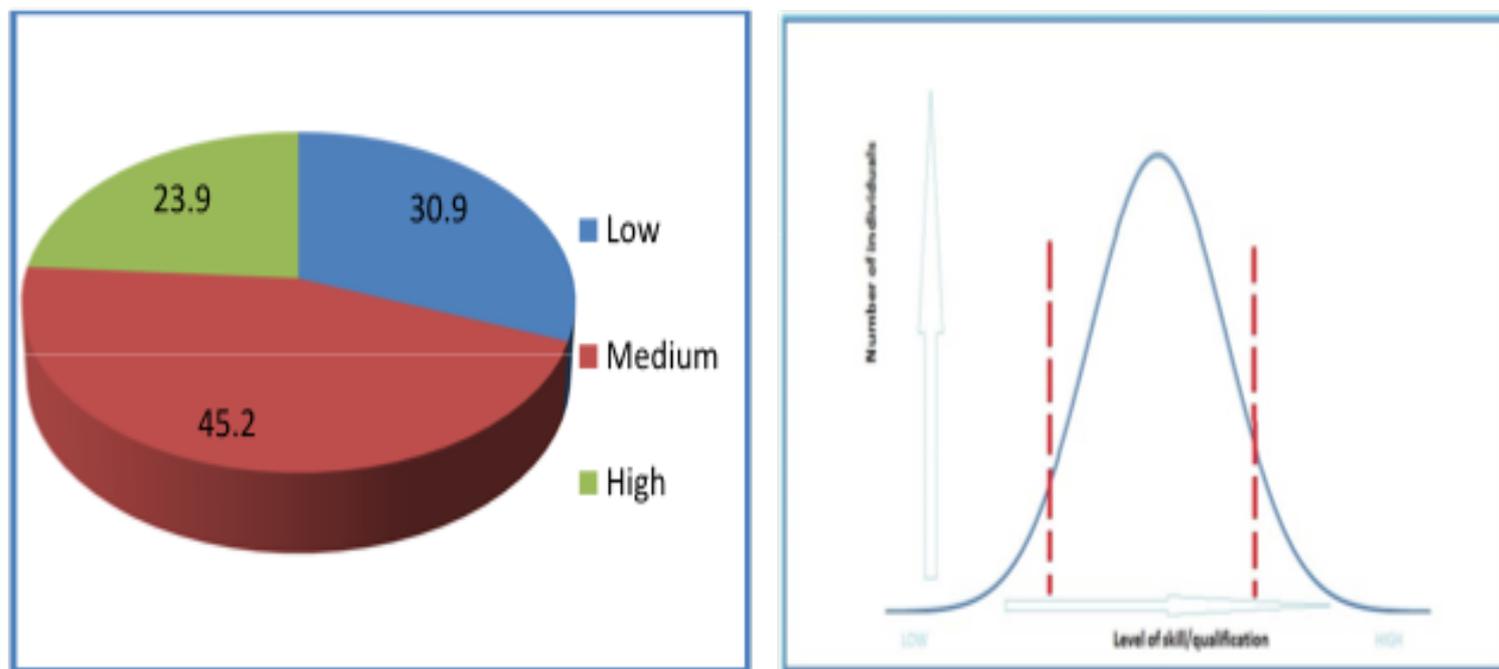


Figure 1. A: Education level of migrants in eight countries. B: Expected need for recognition and validation.

# Arricchire le « Migration infrastructures » che modellano i percorsi dei migranti

"non sono i migranti che emigrano, ma piuttosto costellazioni composte da migranti e non migranti, di esseri umani e non" (Xiang Biao e Johan Lindquist).

L' "infrastruttura di migrazione" ha cinque dimensioni:

- commerciale (broker, contrabbandieri),
- regolamentare (apparati e procedure statali),
- tecnologica (comunicazione, trasporti),
- umanitaria (ONG e organizzazioni internazionali)
- e sociale (reti di immigrati).

Strutturare il rapporto con gli attori del Mercato del lavoro



# La prima accoglienza appare strutturata

# Sbarco

- **Controlli sanitari**
- **Vulnerability assessment (special needs)**



# Screening/Identificazione



- **Controllo dei documenti**
- **Identità**
- **Accertamento della Nazionalità**
- **Supporto dei mediatori culturali**



# Impronte digitali



- **Impronte digitali uploaded in EURODAC database**
- **Database controllo**
- **Registrazione**

# Informazione e orientamento

Diritti e obblighi in particolare riferiti a:



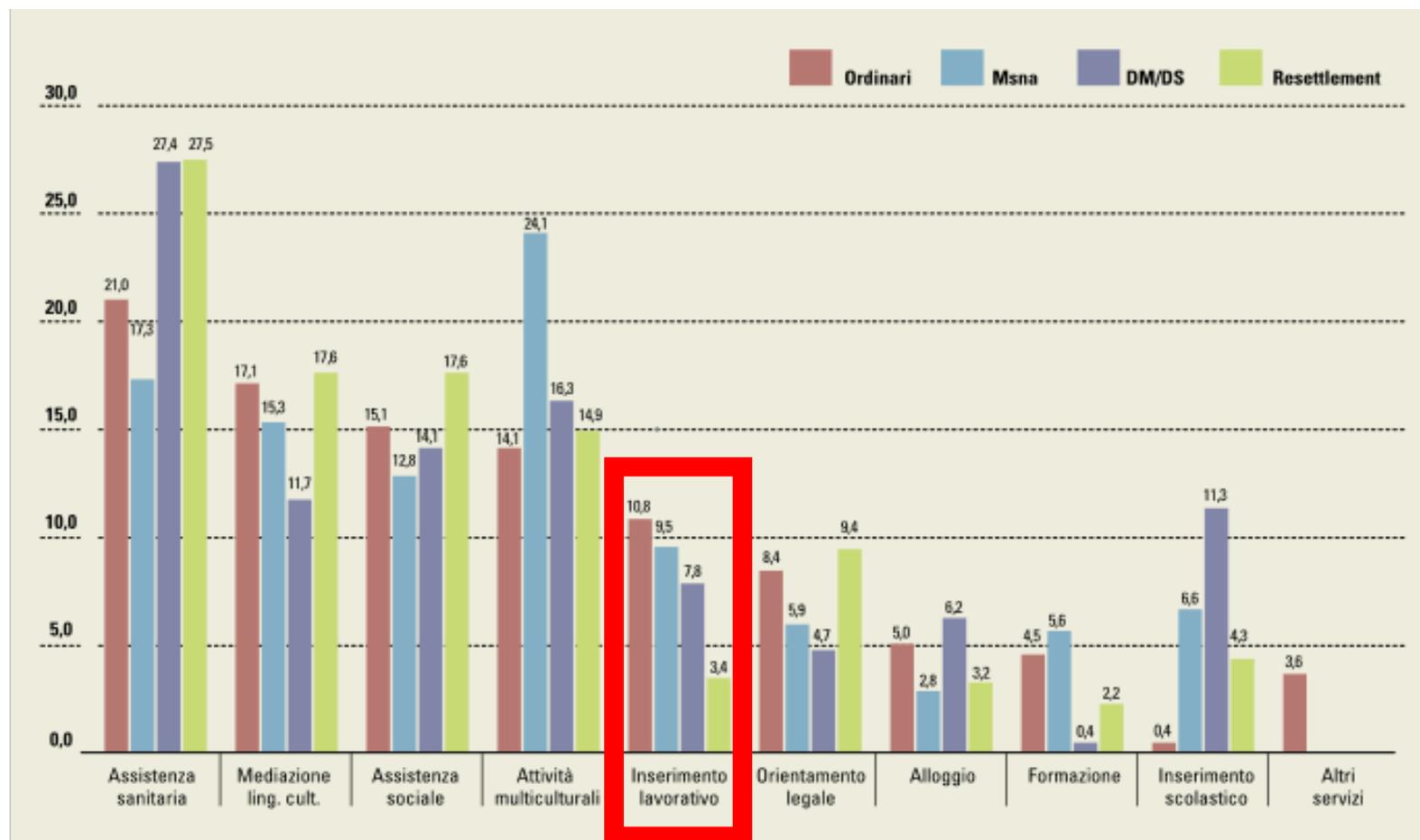
**ASILO**

**RIALLOCAZIONE**

**RIENTRO**



# AZIONI DI INTEGRAZIONE NEL MDL RINVIATE AGLI SPRAR E AD IMPATTO CONTENUTO



# Arricchire le « migration infrastructures » con attività e servizi di integrazione nel Mercato del lavoro

- Inserire i migranti all'interno di **reti professionali e di imprese** portatrici di una domanda di profili professionali o di standard occupazionali rispondenti ai livelli di competenza posseduti (pochi accordi di rete)
- Sviluppo di descrizioni specifiche di job per migranti di bassa e media specializzazione nei settori interessati (edilizia, turismo, etc.) e la loro inclusione in **accordi di lavoro bilaterali e / o multilaterali** per un più facile e rapido incontro di competenze tra potenziali migranti e datori di lavoro (andare oltre il 37%)
- Per le competenze alte partire da **azioni di matching tra domanda e offerta di competenze** basato sul loro riconoscimento e sulla molteplicità di misure e strumenti che lo favoriscono (**dalla certificazione in uscita al riconoscimento in ingresso**)

## UNA SFIDA GLOBALE

# 247 milioni (2015)

di migranti internazionali



# 65 milioni (2016)

di migranti forzati

#MigrationEU

Paolo Federighi

SCI  
FO  
PSI

EVENTI

Immigration

euro25

25



## Conseil européen, 14-15/12/2017

Il nous faut renforcer notre approche globale et la rendre plus durable, la sécurisation des frontières extérieures et la prévention des arrivées massives en constituant la pierre angulaire. Dans ce contexte, nous devons en outre parvenir à un consensus, d'ici juin 2018, sur la dimension interne de notre politique migratoire, en nous fondant sur les notions de responsabilité et de solidarité."

# Cause, drivers, determinanti

- Le « Cause principali » della migrazione sono fondamentalmente considerate come le condizioni sociali e politiche che inducono le partenze, in particolare povertà, repressione e conflitto violento.
- I « Driver della migrazione » comprendono anche i meccanismi che alla fine producono risultati migratori. Ad esempio, i social network e l'accesso alle informazioni farebbero parte dei driver della migrazione, ma non sono le cause principali.
- I « Determinanti della migrazione » modellizzazione quantitativa e ricerca di dati che potrebbero spiegare e prevedere i modelli di migrazione.